

编制说明

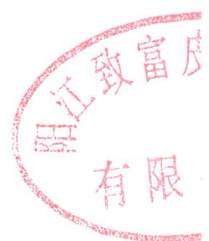
1 编制过程概述

阳江致富皮革制品有限公司于 2017 年 12 月首次编制《阳江致富皮革制品有限公司突发环境事件应急预案》，备案号为 441702-2017-003-2；阳江致富皮革制品有限公司后于 2021 年 1 月 26 日，第一次修编《阳江致富皮革制品有限公司突发环境事件应急预案》，备案号为 441702-2021-0012-L。根据《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》：“企业结合环境应急预案实施情况，至少每三年对环境应急预案进行一次回顾性评估。如有产生需修订情形之一以上的，应及时修订”，阳江致富皮革制品有限公司的企业事业单位突发环境事件应急预案备案表已超过 3 年，根据《阳江致富皮革制品有限公司突发环境事件应急预案内部回顾性评估报告》（见附件），故阳江致富皮革制品有限公司于 2024 年 1 月第二次修编预案。

根据国家环境保护部印发的《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（2015 年 1 月 9 日），“企业可以委托相关专业技术服务机构编制环境应急预案。委托相关专业技术服务机构编制的，单位指定有关人员全程参与”，因此公司于 2024 年 1 月委托阳江市正一环保工程有限公司编制《阳江致富皮革制品有限公司突发环境事件应急预案》。

编制工作开始前，阳江致富皮革制品有限公司与编制单位共同组成成立了预案编制工作组，明确任务和时间安排，确保应急预案的编制工作有条不紊地进行。编制单位收集了阳江致富皮革制品有限公司基本情况资料，进行了现场勘查，通过分析和论证，对阳江致富皮革制品有限公司进行环境风险评估，识别出阳江致富皮革制品有限公司存在的环境风险源并对环境风险进行分级，编制了《阳江致富皮革制品有限公司突发环境事件风险评估报告》（以下简称《风险评估报告》）。在调查、环境风险评估的基础上，对阳江致富皮革制品有限公司现有的事故预防措施、应急装备、应急队伍等应急资源情况进行了调查，评估了阳江致富皮革制品有限公司的应急能力，对有待改进之处提出了完善建议。

在危险分析和应急能力评估结果的基础上，针对可能发生的环境污染事故类型和影响范围，编制应急预案。对应急机构职责、人员、技术、装备、设施（备）、



物资、救援行动及其指挥与协调等方面预先做出具体安排。

2024年1月《预案》草案编制完成，经阳江致富皮革制品有限公司内部多次研讨修改，广泛听取各方面的意见后，形成了预案评审稿。由阳江致富皮革制品有限公司主要负责人签署发布。

2 重点内容说明

在内容结构上，《预案》共包含11个部分，分别为：总则、基本情况、组织体系和职责、预防与预警机制、应急响应、应急终止、善后处置、应急保障、预案管理、附则、相关附件。其中：

总则部分包括预案的编制目的、编制依据、适用范围、应急预案体系和应急工作原则。

基本情况及环境风险源分析部分分为项目概况、项目环境风险源、周边环境状况及环境保护目标。环境风险源识别与环境风险评价包含了为环境风险识别、环境风险事故分析、污水事故环境风险影响分析。

组织体系和职责明确了组织机构、应急指挥部职责。明确了应急指挥机构和各工作组应该承担的职责，确保紧急状态下应急救援工作的有序开展，使各项救援任务真正落到实处。

应急响应部分本着预防为主的原则，对各危险源的监控提出明确要求，对应急能力进行评估，对预警级别的确定、预警的发布和解除进行了规范。对指挥与协调、疏散隔离、应急人员安全防护、受伤人员救治、应急监测、信息发布及应急结束等环节做出了相应规定。

善后处置、应急保障部分明确了突发事件调查与总结、善后处置、事故调查，保障措施主要包括通讯与信息保障、应急队伍保障、应急物资装备保障、经费保障、技术保障和社会动员保障。

3 征求意见及采纳情况说明

《预案》评审前，在公司内部广泛征求意见，收到了若干关于完善应急处置措施方面的意见，预案编制工作组采纳了这些意见，对《预案》应急处置措施进行了完善。

4 评审情况说明

《预案》经周边居民、企业负责人、员工认真讨论与评议，一致同意该应急预案经修改完善后可上报备案。

5 应急演练情况

企业已于 2023 年 12 月 29 日进行了环境风险应急培训与演练，本次演练让员工了解环境风险源、风险应急处置流程、预防风险事故发生，保障生命财产安全。培训内容包括：1、废水、废气处理知识；2、危险化学品安全知识培训；3、公司内部应急抢救与医疗；4、防护指挥；5、危险废物堆放安全知识；6、环境风险环境区域及应急物资准备。企业已对演练中的不足进行整改，①提高人员对危险化学品的认知；②严格管控事故现场，不让其余人员随意进出。效果评估：达到预期目的（合格率：80%以上）。



附件

阳江致富皮革制品有限公司突发环境事件应急预案（2021版）内部回顾性评估报告

一、评估简况

阳江致富皮革制品有限公司于 2017 年 12 月首次编制《阳江致富皮革制品有限公司突发环境事件应急预案》，备案号为 441702-2017-003-2；阳江致富皮革制品有限公司后于 2021 年 1 月 26 日，第一次修编《阳江致富皮革制品有限公司突发环境事件应急预案》，备案号为 441702-2021-0012-L。根据《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》：“企业结合环境应急预案实施情况，至少每三年对环境应急预案进行一次回顾性评估。如有产生需修订情形之一以上的，应及时修订”，阳江致富皮革制品有限公司的企业事业单位突发环境事件应急预案备案表已超过 3 年，因此阳江致富皮革制品有限公司于 2024 年 1 月 10 日对突发环境事件应急预案（2021 版）进行内部回顾性评估报告。

根据《突发事件应急预案管理办法》（国办发〔2013〕101 号）、《突发环境事件应急预案管理办法（环发〔2010〕113 号）》、《广东省突发环境事件应急预案》（2022 年）、《企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南（试行）》（环办应急〔2018〕8 号）、《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》（环办函〔2014〕34 号）及《阳江致富皮革制品有限公司突发环境事件应急预案突发环境事件应急预案》（2021 年 1 月，备案号：441702-2021-0012-L）的要求，阳江致富皮革制品有限公司突发环境事件应急预案选派 6 人（李丽珍、邓华明、金德亮、刘鲁英、李荣莲、林良驹）组成应急预案回顾性评估组，于 2024 年 1 月 10 日对《阳江致富皮革制品有限公司突发环境事件应急预案》进行了内部回顾性评估。

二、评估的目的、范围、依据

1、评估目的：

- 1) 通过应急预案文件和现场审核，确认现场与《阳江致富皮革制品有限公司



司突发环境事件应急预案》的符合程度；

2) 开展突发环境事件风险评估，掌握企业环境风险状况；

3) 对企业存在的潜在危险、有害因素和可能发生的突发性事件或事故（一般不包括人为破坏及自然灾害）所造成的人身安全与环境影响的损害程度等进行分析和预测；

4) 对现有防范措施落实情况进行核实补充；

5) 完善企业环境风险管理，提升企业应急和预警能力，以使该项目事故率、损失和环境影响达到可接受水平，从而达到降低风险性、减少危害程度之目的。

2、评估的内容、部门和单位：

评估内容包括：

1) 《阳江致富皮革制品有限公司突发环境事件应急预案突发环境事件应急预案》（2021年1月，备案号：441702-2021-0012-L）；

2) 评估的区域包括甲级危险化学品仓库、综合污水处理站、含铬废水处理设施、各废气处理措施、危险废物暂存间、雨水阀门、综合废水排放口、生产车间、周边环境风险敏感点、应急管理组织指挥体系与职责、企业环境应急监测预警及报告机制、应对流程和措施、应急保障措施、企业重要应急资源。

3、评估的依据：

1) 《中华人民共和国突发事件应对法》（2007年11月1日施行）；

2) 《突发环境事件应急预案管理办法》

3) 《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发[2015]4号）

4) 《阳江市突发环境事件应急预案》（2017年）；

5) 《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》（环办函〔2014〕34号）；

6) 《阳江致富皮革制品有限公司突发环境事件应急预案》，（2021年1月，备案号：441702-2021-0012-L）。

三、评估组组长

组长：刘鲁英

组员：邓华明、金德亮、李丽珍、李荣莲、林良驹

四、应急管理基本情况：

1、应急组织体系的建立

为了降低安全环保风险，做好突发事件的应对工作，阳江致富皮革制品有限公司成立应急工作领导小组，全面负责阳江致富皮革制品有限公司的应急管理和应急预案的编制、审核发布等工作。针对各类突发事件，实行分级、分类负责，明确了各组织机构及部门的职责，形成了统一指挥、分工负责、属地管理、直线责任的管理格局。

在突发环境事件综合应急预案和现场处置方案中，对公司存在的环境风险做了全面分析，明确了管理流程，规定了管理机构和相应的职责。

2、预案体系的建立情况(编制、发布、评审)

阳江致富皮革制品有限公司于 2021 年 1 月 26 日，第一次修编《阳江致富皮革制品有限公司突发环境事件应急预案》并发布，备案号为 441702-2021-0012-L。

3、应急保障体系的建立

阳江致富皮革制品有限公司的应急组织队伍由应急指挥部、应急办公室、灾害抢险组、警戒疏散组、通讯联络组、后勤救护组组成，共有应急人员 38 人，配备消防器材、消防沙、沙袋、吸油棉等，这些应急物资基本满足公司应急抢修物资需要，为公司生产提供了安全保障。

4、应急工作的运行情况

(1)应急培训

公司重视应急培训工作，从 2021 年应急预案发布以来，每年组织应急管理人员参加相关的应急知识培训，定期邀请当地消防部门对公司进行消防知识讲座，通过培训，提高了应急人员的自身素质和应急管理工作水平，为有效应对突发事件提供了人力资源保障。

(2)应急演练

公司每年组织开展公司级的现场处置预案演练一次，通过以桌面演练或联合演练为主要演练方式的应急演练，既检验了应急预案的适用性和可操作性，也锻炼了应急队伍；既检验了事故状态下公司内部应急响应机制，也检验了各单位各部门之间联合处置突发事件的协同作战能力。为预案的修订完善奠定了基础。

(3)危险化学品、危险废物台账管理

企业在环境风险单元：危险化学品仓库以及危废暂存间的墙面粘贴应急处置

卡，并且建立危险源管理制度，落实危险源管理措施。建立完善危险源（硫酸、双氧水、硫酸亚铁、复合碱、甲酸、草酸、氨水等）出入台账记录，加强危险化学品管理。

(4)重点环境风险单元管理

企业在废气处理设施以及生产废水处理措施处将应急处置卡上墙，由员工定时巡查，建立完善的应急预案体系，定期每季度定期进行专项演练。建立危单元管理制度。

(5)雨水总排放口管理

企业在各雨水排放口设置专人管理，雨水排放口均配备雨水阀门，用于防止事故废水流入市政管网以及周边重点水体漠阳江的作用。

(6)综合污水处理系统管理

企业综合污水排放前设监控设备，配有在线监控室，实时监测出水水质专人管理，若不合格废水送回至废水处理设施再处理，若在线数据异常，立刻关闭综合污水排放口，防止事故废水流入周边重点水体漠阳江。

五、改进建议：

1、增加预案中地方环境保护部门、应急预案相关人员的数量以及联系方式，完善巡查、设备检修台账。

2、增强事故应急池、雨水阀门以及综合废水排放口的管理。

3、定期更换应急物资，增加应急物资种类以及数量，应急物资至少每月保养、维护一次，并做好记录，发现应急物资损坏、破损以及功能达不到要求的，要及时进行更换，确保应急物资种类、数量满足应急救援的需要。

4、针对不同环境风险应急事故完善应急措施。

六、评估结论

通过对《阳江致富皮革制品有限公司突发环境事件应急预案》，（2021年1月，备案号：441702-2021-0012-L）的回顾性评估，评估组认为：

表 1 应急预案修订情况分析

突发环境事件应急预案管理暂行办法	阳江致富皮革制品有限公司情况	是否符合修订情形重大变动	判定依据
环境应急预案每三年至少修订一次	《阳江致富皮革制品有限公司突发环境事件应急预案》于 2021 年 1 月完成备案工作	是	距离上一次修订即将达到三年时间
本单位生产工艺和技术发生变化的	本单位生产工艺和技术未发生变化的	否	本单位生产工艺和技术未发生变化的
相关单位和人员发生变化或者应急组织指挥体系或职责调整的	部分人员发生了变化或者岗位调动，应急组织指挥体系或职责不变	是	部分人员发生了变化或者岗位调动，应急组织指挥体系或职责不变
周围环境或者环境敏感点发生变化的	周边环境和敏感点与原项目一致	否	周边环境和敏感点未发生变化
企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）	阳江致富皮革制品有限公司情况	是否符合修订情形重大变动	判定依据
面临的环境风险发生重大变化，需要重新进行环境风险评估的	本项目未发生环境风险重大变化，无需重新进行环境风险评估	否	未发生变化
应急管理组织指挥体系与职责发生重大变化的	与原预案一致	否	应急管理组织指挥体系与职责未发生重大变化的
环境应急监测预警及报告机制、应对流程和措施、应急保障措施发生重大变化的	与原预案一致	否	未发生变化
重要应急资源发生重大变化的	公司应急物资更新替换	否	重要应急资源未发生重大变化的
在突发事件实际应对和应急演练中发现问题，需要对环境应急预案作出重大调整的	公司应急演练中未发现问题	否	未在应急演练中发现问题

综上所述，预案中管理界面的职责相对清晰，预案的管理、突发事件的救援、应急物资的储备、应急资金的投入、应急预案的培训及演练都有相应的部门负责运行，预案的编制格式及内容基本满足《企业突发环境事件风险评估指南》的要

求。根据以上建议，在应急预案运行了3年的情况下，阳江致富皮革制品有限公司应该进行重新修订，并且报阳江市生态环境局江城分局备案。

阳江致富皮革制品有限公司

日期：2024年1月10日